

OPĆA ŽUPANIJSKA BOLNICA POŽEGA

Osječka 107, 34000 Požega · OIB: 40589450667

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM ISTRAŽIVANJU I ANALIZI TRŽIŠTA

prije pokretanja postupka javne nabave

Klasa/Urbroj poziva	01-1245/1-2026 (poziv od 26. ožujka 2026.)
Pravni temelj	čl. 198. st. 1. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/2016, 114/2022); čl. 8. Pravilnika (NN 101/2017)
Broj zaprimljenih očitovanja	3 (tri) gospodarska subjekta
Razdoblje provedbe	ožujak – travanj 2026.
Status dokumenta	Izvješće za objavu

1. Uvod i pravni okvir

Opća županijska bolnica Požega (dalje: Naručitelj) provela je istraživanje i analizu tržišta sukladno članku 198. stavku 1. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/2016 i 114/2022) te članku 8. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta (NN 101/2017). Istraživanje je provedeno prije formalnog pokretanja postupka javne nabave, s ciljem prikupljanja informacija o dostupnim rješenjima, tehničkim karakteristikama te procjeni vrijednosti nabave.

Pozivom upućenim gospodarskim subjektima Naručitelj je zatražio dostavu kataloga, tehničkih opisa, prijedloga rješenja i okvirnih cijena za sljedeće predmete nabave:

1. Izolator s dva radna mjesta;
2. Laminar flow sustav (biosigurnosni kabinet klase II);
3. Robot za automatsko skladištenje lijekova i ampularnih pripravaka;
4. Adaptacija prostora po načelu „ključ u ruke“.

Traženi rok isporuke i implementacije je 10. prosinca 2026. godine. U skladu s načelima transparentnosti, jednakog tretmana i zabrane diskriminacije, a radi očuvanja tržišnog natjecanja, u ovom su izvješću izostavljeni nazivi ponuditelja te nazivi proizvođača i robnih marki; gospodarski subjekti označeni su neutralno kao Ponuditelj A, Ponuditelj B i Ponuditelj C, a oprema je opisana prema tehničkoj kategoriji.

2. Cilj i metodologija

Cilj istraživanja bio je utvrditi dostupnost tražene opreme i sustava na tržištu, definirati minimalne tehničke i funkcionalne zahtjeve, procijeniti raspon tržišnih cijena i ukupne troškove investicije, analizirati rokove isporuke i implementacije te osigurati ravnopravan pristup svim potencijalnim ponuditeljima.

Analiza obuhvaća kvalitativnu ocjenu tehničke prikladnosti dostavljenih rješenja po pojedinom predmetu nabave te kvantitativnu (cjenovnu) usporedbu na temelju okvirnih/informativnih cijena koje su dostavili gospodarski subjekti. Sve cijene navedene u izvješću izražene su u eurima (EUR). Tamo gdje je gospodarski subjekt iskazao cijenu bez poreza na dodanu vrijednost, iznos s PDV-om izračunat je primjenom stope od 25%.

3. Pregled zaprimljenih očitovanja i pokrivenost predmeta nabave

Zaprimljena su očitovanja triju gospodarskih subjekata. Razina pokrivenosti pojedinih predmeta nabave bitno se razlikuje: samo je jedan gospodarski subjekt dostavio cjenovno razrađenu ponudu za sva četiri predmeta, dok su preostala dva pokrila uži opseg ili nisu dostavila cijene. Pregled je dan u tablici:

Predmet nabave	Ponuditelj A	Ponuditelj B	Ponuditelj C	Status pokrivenosti
1. Izolator s dva radna mjesta	Alternativni koncept; bez cijene	Ponuđeno s cijenom	Ponuđeno s cijenom	Dvije usporedive cijene
2. Laminar flow / BSC klase II	Nije ponuđeno	Ponuđeno s cijenom	Indikativna cijena	Dvije cijene (jedna okvirna)

Predmet nabave	Ponuditelj A	Ponuditelj B	Ponuditelj C	Status pokrivenosti
3. Robot za automatsko skladištenje	Nije ponuđeno	Samo katalogi, bez cijene	Ponuđeno s cijenom	Samo jedna cijena
4. Adaptacija „ključ u ruke“	Nije ponuđeno	Nije ponuđeno	Ponuđeno s cijenom	Samo jedna cijena

4. Analiza po predmetima nabave

4.1. Izolator s dva radna mjesta

Predmet obuhvaća farmaceutski izolator (glovebox) s dva radna mjesta za pripremu sterilnih bioloških i/ili citotoksičnih lijekova, u okruženju razreda čistoće A (GMP), sukladan normama ISO 14644 i ISO 10648-2, s HEPA H14 filtracijom i sustavom dekontaminacije parama vodikovog peroksida (VHP/H₂ O₂).

Ponuditelj A ne nudi izolator s dva radna mjesta u traženom smislu, već automatizirani gravimetrijski sustav za pripremu citostatika koji se ugrađuje unutar postojećeg laminarnog kabineta klase II. Riječ je o funkcionalno različitoj kategoriji opreme (uređaj za automatizaciju pripreme, a ne izolacijska barijera s dva radna mjesta), pa ponuda nije izravno usporediva s ostalima. Dostavljeni su isključivo informativni materijali, bez cijene.

Ponuditelj B nudi farmaceutski izolator s dva radna mjesta (nehrđajući čelik AISI 304, GMP Annex 1, razred A, VHP dekontaminacija, PLC/HMI upravljanje) po cijeni od **245.850,00 € bez PDV-a (307.312,50 € s PDV-om)**. Rok isporuke je 180 dana, jamstvo 24 mjeseca, paritet FCO kupac. Cijena se odnosi pretežno na opremu; troškovi instalacije, kvalifikacije (IQ/OQ/PQ) i edukacije nisu zasebno iskazani.

Ponuditelj C nudi izolator s dva radna mjesta (četiri rukavice) s integriranim generatorom H₂ O₂ i komorama za biodekontaminaciju, uz razrađenu strukturu cijene (jedinica, dodatni generator, pakiranje i dostava, FAT, instalacija/SAT/edukacija te IQ/OQ/PQ protokoli) u ukupnom iznosu od **258.500,00 € bez PDV-a (323.125,00 € s PDV-om)**. Rok isporuke je oko 6 mjeseci od potpisa ugovora i plaćanja 30% avansa; jamstvo 24 mjeseca.

Analitička napomena: nominalna razlika u cijeni između Ponuditelja B i C iznosi 12.650,00 € (cca 5%). Pri usporedbi treba uzeti u obzir da ponuda Ponuditelja C uključuje instalaciju, tvorničko (FAT) i terensko (SAT) ispitivanje, edukaciju i kvalifikacijske protokole, dok ponuda Ponuditelja B te stavke ne iskazuje zasebno. Nakon ujednačavanja opsega (uključivanjem usluga ugradnje i validacije) cjenovni odnos može se izmijeniti, što treba razjasniti u fazi izrade troškovnika.

4.2. Laminar flow sustav (biosigurnosni kabinet klase II)

Predmet obuhvaća biosigurnosni kabinet klase II sukladan normi EN 12469, s HEPA H14 filtracijom (EN 1822), UV-C dekontaminacijom, digitalnim nadzorom parametara i odgovarajućim postoljem.

Ponuditelj A i Ponuditelj C — Ponuditelj A nije dostavio ponudu za ovaj predmet. Ponuditelj C navodi da se sustav izrađuje po mjeri te daje **okvirnu (indikativnu) cijenu od 20.000,00 € bez PDV-a (25.000,00 € s PDV-om)**, uz napomenu da su za konačnu ponudu potrebne specifikacije Naručitelja.

Ponuditelj B nudi konkretan biosigurnosni kabinet klase II (1,5 m) s postoljem te uslugom servisnog podešavanja i validacije strujanja zraka, po cijeni od **28.468,00 € bez PDV-a (35.585,00 € s PDV-om)**. Rok isporuke je 60 dana, jamstvo 24 mjeseca.

Analitička napomena: ponuda Ponuditelja B je konkretna, vezana uz definiran proizvod i usklađena s traženim normama, uz uključenu uslugu validacije. Ponuda Ponuditelja C je niža, ali isključivo okvirna i neobvezujuća. Za pouzdanu procjenu vrijednosti mjerodavnija je konkretna ponuda, uz zadržavanje okvirne cijene kao donje granice raspona.

4.3. Robot za automatsko skladištenje lijekova i ampularnih pripravaka

Predmet obuhvaća automatizirani sustav za skladištenje i izdavanje lijekova s robotskom rukom, sustavom automatiziranog unosa robe i transportnim trakama do radnih mjesta, uz integraciju s bolničkim/ljekarničkim informacijskim sustavom.

Ponuditelj A nije dostavio ponudu za ovaj predmet. **Ponuditelj B** dostavio je kataloge dvaju rješenja automatiziranog skladištenja, ali bez cijene, pa ponuda nije cjenovno ocjenjiva.

Ponuditelj C nudi automatizirani sustav skladištenja s jednom robotskom rukom (uključujući planiranje projekta, transport, instalaciju, komisioniranje i edukaciju), automatizirani sustav unosa robe te sustav transportnih traka. Cijena nakon popusta od 5% iznosi **239.525,05 € bez PDV-a (299.406,31 € s PDV-om)**. Deklarirani kapacitet je 15.686–17.167 kutijica. Mjesečni paušal održavanja (flat rate) iznosi 850,00 €, uz minimalno trajanje od 5 godina te uključene polugodišnje servise i jamstvo unutar tog razdoblja.

Analitička napomena: ovo je jedina cjenovno razrađena ponuda za ovaj predmet, što znači da ne postoji konkurentska cjenovna referenca. Trošak održavanja (paušal) tijekom petogodišnjeg razdoblja iznosi okvirno 51.000,00 € te ga treba uzeti u obzir pri ocjeni ukupnih troškova vlasništva, ali ne ulazi u procijenjenu vrijednost nabave opreme.

4.4. Adaptacija prostora po načelu „ključ u ruke“

Predmet obuhvaća projektiranje i izvođenje hermetički zatvorenog, biodekontaminabilnog prostora s pratećim instalacijama, sukladno zahtjevima za pripremu sterilnih i citotoksičnih lijekova.

Ponuditelj A i Ponuditelj B nisu dostavili ponudu za ovaj predmet. **Ponuditelj C** dostavio je razrađen proračun s ukupnom cijenom od **524.161,05 € bez PDV-a (655.201,31 € s PDV-om)**, strukturiran u šest cjelina:

Cjelina radova	Iznos bez PDV-a (€)
1. Usluge i radovi za osiguranje izvedbe i sukladnosti	97.362,30
2. Integrirani građevinski sustav (hermetičke i biodekontaminabilne prostorije)	191.753,10
3. Jaka i slaba struja (elektroinstalacije)	74.406,15
4. HVAC (jedinica za pripremu citostatika + digestor)	131.949,30
5. Komprimirani zrak, vodovod i odvodnja	13.133,40
6. Završno čišćenje, puštanje u rad i kvalifikacije	15.556,80
UKUPNO (bez PDV-a)	524.161,05

Upozorenje (rizik opsega): uz ponudu je dostavljen dokument o isključenjima i ograničenjima u kojem je velik broj stavki naveden kao izvan opsega ponude — primjerice ishođenje izmijenjene građevinske dozvole, dijagnostika i uklanjanje azbesta i olova, izvedba protupožarnih pregrada (vatrootpornost 1–2 h), nabava i ugradnja biomedicinske opreme, koordinacija zaštite na radu te niz pripremnih i priključnih radova. Za ugovor po načelu „ključ u ruke“ ovako širok popis isključenja predstavlja bitan rizik jer ostavlja prostor za naknadne radove i poskupljenja.

5. Usporedni cjenovni pregled

U tablici su prikazane dostavljene cijene po predmetima nabave (u EUR). Oznaka „—“ označava da predmet nije ponuđen, „kat.“ da su dostavljeni samo katalogi bez cijene, a „(inf.)“ da je cijena okvirna/informativna.

Predmet nabave	Ponuditelj A	Ponuditelj B (bez PDV-a)	Ponuditelj C (bez PDV-a)	Raspon (bez PDV-a)
1. Izolator s dva radna mjesta	informativno	245.850,00	258.500,00	245.850 – 258.500
2. Laminar flow / BSC klase II	—	28.468,00	20.000,00 (inf.)	20.000 – 28.468
3. Robot za automatsko skladištenje	—	kat.	239.525,05	239.525,05
4. Adaptacija „ključ u ruke“	—	—	524.161,05	524.161,05
UKUPNO ponuđeno (bez PDV-a)	—	274.318,00*	1.042.186,10	

* Ponuditelj B cjenovno je pokrio samo predmete 1 i 2; ukupno se odnosi na ta dva predmeta. Ponuditelj C jedini je dostavio cijene za sva četiri predmeta (od čega predmet 2 okvirno). Iznosi s PDV-om (25%): Ponuditelj B 342.897,50 €; Ponuditelj C 1.302.732,63 €.

6. Procijenjena vrijednost nabave

Na temelju prikupljenih cijena, procijenjena vrijednost nabave (bez PDV-a) po predmetima kreće se u sljedećim rasponima:

Predmet nabave	Raspon (bez PDV-a, €)	Planska procjena (€)	Osnova
1. Izolator s dva radna mjesta	245.850 – 258.500	≈ 252.000	2 ponude
2. Laminar flow / BSC klase II	20.000 – 28.468	≈ 24.000	2 (1 okvirna)
3. Robot za automatsko skladištenje	239.525,05	≈ 239.525	1 ponuda
4. Adaptacija „ključ u ruke“	524.161,05	≈ 524.161	1 ponuda
UKUPNO (bez PDV-a)	≈ 1.029.500 – 1.050.700	≈ 1.040.000	

Procijenjena vrijednost nabave iznosi okvirno 1.040.000,00 € bez PDV-a (≈ 1.300.000,00 € s PDV-om). Procjenu treba uzeti s oprezom: za predmete 3 i 4 raspolaže se samo jednom cjenovnom referencom, pa je njihova procijenjena vrijednost slabije potkrijepljena tržišnim podacima. Preporučuje se konzervativan pristup uz ugrađenu rezervu za te predmete.

7. Analiza tržišnog natjecanja i rizika

- Nedostatna konkurencija za predmete 3 i 4. Za robotski sustav i adaptaciju „ključ u ruke“ zaprimljena je samo po jedna cijena. To otežava objektivnu procjenu vrijednosti i nosi rizik nepovoljnih cijena u nedostatku tržišnog pritiska.
- Rizik vezivanja specifikacija uz jednog proizvođača. Tehničke specifikacije moraju biti opisane funkcionalno i neutralno, uz klauzulu „ili jednakovrijedno“, kako se ne bi neopravdano isključili alternativni proizvođači (na tržištu postoji više rješenja, što potvrđuju i katalogi koje je dostavio jedan od ponuditelja).
- Rizik objedinjavanja u jedan ugovor. Spajanje sve četiri stavke (oprema + građevinska adaptacija) u jedan predmet znatno sužava krug ponuditelja, jer malo subjekata može isporučiti cijeli opseg. To može ograničiti natjecanje i podići cijenu.
- Rizik nepotpunog opsega kod „ključ u ruke“. Dostavljeni popis isključenja pokazuje da znatan dio radova nije obuhvaćen ponudom. Kod ugovora s fiksnom cijenom opseg mora biti potpuno i nedvosmisleno definiran kako bi se izbjegli naknadni (dodatni) radovi i sporovi.
- Rizik roka isporuke. Traženi rok je 10. prosinca 2026. Rokovi isporuke opreme (60–180 dana) te slijed radova (građevinska adaptacija mora prethoditi ugradnji i kvalifikaciji opreme) čine ukupni vremenski plan zahtjevnim. Nužno je žurno pokretanje postupka; u protivnom treba razmotriti faznu izvedbu ili reviziju roka.
- Komercijalni uvjeti. Pojedine ponude sadrže uvjete koje treba uskladiti s pravilima javne nabave i plaćanja: avansno plaćanje (npr. 30% pri narudžbi), klauzule o izmjeni cijene zbog promjene tečaja, kratku valjanost ponuda te paritete isporuke. Ove je uvjete potrebno normirati dokumentacijom o nabavi.
- Trošak vlasništva (TCO). Uz nabavnu cijenu treba vrednovati i troškove održavanja (npr. paušal servisa robotskog sustava), potrošni materijal (filtri, rukavice, brtve, reagensi) te energetske učinkovitost, jer bitno utječu na ukupni trošak tijekom vijeka uporabe.

8. Zaključci i preporuke

Sukladno članku 198. Zakona o javnoj nabavi, rezultati provedenog istraživanja i analize tržišta ne obvezuju Naručitelja niti stvaraju pravni odnos s gospodarskim subjektima koji su sudjelovali u istraživanju. Istraživanje je provedeno na način kojim se ne narušava tržišno natjecanje te uz poštivanje načela zabrane diskriminacije i transparentnosti.

Radi zaštite tržišnog natjecanja i jednakog tretmana, u ovom su izvješću izostavljeni nazivi ponuditelja, proizvođača i robnih marki, a oprema je opisana isključivo prema tehničkoj kategoriji. Prikupljene informacije poslužit će kao podloga za izradu tehničkih specifikacija, troškovnika i procijenjene vrijednosti buduće nabave.